

**UZASADNIENIE/PODSUMOWANIE – zgodnie z art. 42 pkt 2 i art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. – o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko<sup>1</sup> do projektu planu ogólnego gminy Włodawa**

## **I. Informacje o sposobie wykorzystania ustaleń zawartych w „Prognozie oddziaływania na środowisko” dotyczącej planu ogólnego gminy Włodawa**

Ustalenia planu ogólnego sporządzono uwzględniając uwarunkowania rozwoju przestrzennego gminy wynikające m.in. z ustaleń planu zagospodarowania województwa, obszarów chronionych znajdujących się na obszarze opracowania, obszarów szczególnego zagospodarowania, rozmieszczenia istniejących i planowanych obiektów infrastruktury społecznej, transportowej i technicznej, rekomendacji i wniosków zawartych w audycie krajobrazowym oraz krajobrazów priorytetowych.

„Prognoza oddziaływania na środowisko” dotycząca projektu planu ogólnego oceniła m.in. jego oddziaływanie na środowisko, a także określiła stopień oddziaływania na poszczególne komponenty środowiska i rozwiązania minimalizujące negatywne skutki takiego oddziaływania.

Wnioski z prognozy zostały przeanalizowane i przekładają się na zapisy planu:

- 1) w planie uwzględniono charakter obszaru opracowania pod względem stanu zagospodarowania samego terenu gminy jaki i jego bezpośredniego sąsiedztwa;
- 2) wprowadzono optymalne rozwiązania funkcjonalno-przestrzenne m.in. poprzez:
  - a) odpowiednie kształtowanie struktury funkcjonalnej terenu z uwzględnieniem jego sąsiedztwa;
  - b) jasne określenie funkcji terenu zamkniętego w katalogach profilowych stref i ustalenie dla niego obowiązujących granicznych parametrów, w tym m.in.: minimalnych udziałów powierzchni biologicznie czynnych, maksymalnej wysokości;
  - c) wprowadzenie bufora od stref związanych z mieszkalnictwem dla stref produkcyjnych i tych, które mogą generować uciążliwości akustyczne, emisyjne;
  - d) niewprowadzania nowej zabudowy mieszkaniowej w strefach sanitarnych od cmentarza 150 m, wynikających z przepisów odrębnych;
  - e) dla terenów: użytków ekologicznych, pomników przyrody, rezerwatów i obszaru Natura 2000 Lasy Sobiborskie wyznaczenie stref otwartych bez żadnych dodatkowych profili;
  - f) dla obszaru Sobiborskiego Parku Krajobrazowego respektowanie istniejących uwarunkowań osadniczych jak i obowiązujących planów miejscowych, wyznaczając dla nich odpowiednie strefy związane z zabudową, zachowując pozostałą część obszaru jako strefę otwartą bez dodatkowych profili funkcjonalnych;
  - g) respektowanie ograniczeń związanych z lokalizacją poszczególnych przedsięwzięć na terenie Poleskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu. Podobne rozwiązanie przestrzenne zastosowano również w obszarze Natura 2000 „Dolina środkowego Bugu”;
  - h) na terenach objętych ochroną przyrody nie wprowadzanie w strefie SO profilu dodatkowego dotyczącego możliwości lokalizowania elektrowni z OZE, z wyjątkiem niewielkiego obszaru SO z dopuszczeniem elektrowni słonecznej w obrębie Sobibór, który znajduje się w Poleskim Obszarze Chronionego Krajobrazu i otulinie

---

<sup>1</sup> t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 ze zm.

- Sobiborskiego Parku Krajobrazowego;
- i) wprowadzenie bufora od istniejących cieków wodnych dla stref związanych z zabudową;
  - j) dla obszarów nie objętych ochroną przyrody wprowadzenie stref, dla których dopuszcza się w profilu dodatkowych lokalizację instalacji i urządzeń związanych z produkcją energii pozyskiwaną z odnawialnych źródeł energii, ograniczając też tym samym przyszłościową emisję zanieczyszczeń;
  - k) wyznaczanie stref otwartej bez profilu dodatkowych dla zwartych kompleksów leśnych.

## **II. Informacja o sposobie wykorzystania opinii i uzgodnień.**

Pismami z dnia 26.09.2024 r., 21.01.2025 r., 05.02.2025 r., 17.07.2025 r., 28.08.2025 r oraz 21.01.2026 r., Wójt Gminy Włodawa wystąpił o opinię lub/i uzgodnienie projektu planu ogólnego do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie oraz wyłącznie o opinię do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego we Włodawie (dnia 05.02.2025 r.).

Jednocześnie w odpowiedzi uzyskano pismo nr WSTII.610.4.2024 DB z dnia 30.10.2024 r., w którym Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska odmówił uzgodnienia projektu planu ogólnego gminy Włodawa w odniesieniu do Sobiborskiego Parku Krajobrazowego i jego otuliny, Poleskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu oraz obszaru specjalnej ochrony ptaków Natura 2000 Dolina Środkowego Bugu PLB060003. Po wprowadzeniu odpowiednich korekt do planu wynikających z uzasadnienia do w/w braku uzgodnienia Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie pismem nr WSTII.610.12025.DB z dnia 20.02.2025 postanowił uzgodnić projekt planu ogólnego, który w następnej kolejności był przedmiotem konsultacji społecznych. W wyniku uwzględnienia części uwag po odbytych konsultacjach wprowadzono odpowiednio zmiany. W konsekwencji prowadzenia dalszej procedury planistycznej projekt planu ogólnego był jeszcze dwukrotnie uzgadniany i weryfikowany o uwagi Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska. Finalnie po II konsultacjach społecznych otrzymano pozytywne uzgodnienie pismem nr WSTII.610.4.2026.DB z dnia 23.01.2026 r.

Natomiast pismami nr WSTII.410.49.2024.DB z dnia 31 października 2024 r., WSTII.410.3.2025.DB z dnia 24.02.2025 r. oraz WSTII.410.58.2025 z dnia 11.08.2025 r. przedstawił opinię do projektu planu z uwagami w zakresie prognozy oddziaływania na środowisko. Opinie te były skorelowane z treścią uzgodnień do w/w planu. Z tego względu również w tym zakresie wprowadzono odpowiednie poprawki do projektu.

Nie otrzymano natomiast odpowiedzi od Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego we Włodawie..

## **III. Informacja i uzasadnienie o sposobie wykorzystania zgłoszonych uwag i wniosków, a także informacja o udziale społeczeństwa w postępowaniu.**

Wnioski do projektu planu ogólnego gminy Włodawa zbierano w jednym wyznaczonym terminie zgodnie z uchwałą LXXVI/511/2024 Rady Gminy Włodawa z dnia 25 stycznia 2024 r. w sprawie przystąpienia do sporządzania planu ogólnego. W terminie tym wpłynęło łącznie 28 wniosków od instytucji i sześćdziesiąt osiem wniosków od osób prywatnych. Od osób prywatnych nie wpłynął żaden wniosek dotyczący strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Od instytucji w tym zakresie wypowiedział się wyłącznie Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny jak i Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w ramach ustawowego uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w poś.

Dla projektu planu i sporządzonej do niej prognozy środowiskowej przeprowadzone zostały dwie konsultacje społeczne - w dniach od 15 kwietnia do 19 maja 2025 r. oraz w dniach od 04 listopada 2025 r. do 05 grudnia 2025 r. Uwagi można było składać do końca trwania konsultacji tj. odpowiedni do 19 maja 2025 r. lub do 05 grudnia 2025 r. Natomiast pozostałymi formami konsultacji społecznych były:

- spotkania otwarte zorganizowane w dniach 11 maja 2025 r. oraz 23 listopada 2025 r.;
- ankiety dostępne do wypełnienia na stronie BIP urzędu.

W ustalonych powyżej terminach i spotkaniach z interesariuszami nie wpłynęły żadne uwagi dotyczące przeprowadzanej strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Złożone łącznie 171 uwag w zakresie wyłącznie indywidualnych nieruchomości. Większość z nich dotyczyła przekształcenia w strefę dopuszczającą funkcję mieszkalną. Część z nich po dokonanej analizie została uwzględniona. Część z nich dotyczyła terenów położonych w obszarze objętym ochroną przyrody, z tego względu, jak wyżej wspomniano ponawiono proceduro uzgodnień z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska.

Na podstawie art. 20, ust.1 ww. ustawy, w dniu 20.03.2026 r. na Sesji Rady Gminy Włodawa, przedstawiony projekt planu został przyjęty.

#### **IV. Informacja o wynikach postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko.**

Z uwagi na położenie bezpośrednio przy granicy z Białorusią oraz przebiegu transgranicznego rezerwatu Biosfery „Polesie Zachodnie” ustanowionego na podstawie prawa międzynarodowego w 2002 roku, po dokonaniu odpowiednich analiz, stwierdzono brak negatywnego oddziaływania na środowisko poza granicami kraju. Zapisy projektu planu ogólnego nie przewidują realizacji inwestycji przekraczających swym oddziaływaniem nieruchomości, na której mają być realizowane. Również zgodnie z opinią Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska skumulowane oddziaływanie na elementy środowiska, skutków realizacji zapisów projektu planu, nie będzie miało wpływu na środowisko poza granicami kraju.

#### **V. Informacja o metodach i częstotliwości przeprowadzenia monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.**

Monitoring i ocena realizacji zapisów planu ogólnego, powinna być zadaniem wyznaczonej osoby z Urzędu Gminy, jako organu kontrolującego realizację zapisów w/w dokumentu i decyzji o warunkach zabudowy. Z ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wynika, że analiza aktualności dokumentów planistycznych winna być wykonywana nie rzadziej niż raz na kadencję samorządu. Proponuje się, aby w ramach tej analizy przeprowadzać również ocenę wpływu zagospodarowania przestrzennego na środowisko. Monitorowanie oddziaływania ustaleń planu na środowisko prowadzone będzie zatem cyklicznie w odstępach kilkuletnich, co odpowiada długiemu okresowi realizacji ustaleń tego dokumentu.

Dodatkowo pomocne w celach monitoringu oddziaływań na środowisko będą następujące postępowania:

- prowadzenie ewidencji wielkości emisji w zakresie wymaganym do ustalenia opłat za korzystanie ze środowiska,
- prowadzenie ewidencji wytwarzanych odpadów oraz sprawozdawczości w tym zakresie,

- zebranie danych do sprawozdania Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń, w tym danych o przekroczeniu obowiązujących wartości progowych uwolnień i transferów zanieczyszczeń oraz transferu wybranych odpadów,
- zebranie danych do raportu krajowej bazy KOBiZE, w tym wielkość emisji, wielkość produkcji, zużycia i charakterystyka paliw itp.,
- cykliczne sprawdzanie szczelności zainstalowanych szamb na terenie gminy oraz prawidłowego funkcjonowania przydomowych oczyszczalni ścieków.

Ponadto w razie ustalenia dla danej strefy, że przedsięwzięcie należy do mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, organ zyskuje podstawę do rozstrzygnięcia sprawy w drodze decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, przy czym rozstrzygnięcie może polegać albo na wydaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, która określi środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia, poprzez zamieszczenie elementów wskazanych w art. 82 ustawy środowiskowej, albo na wydaniu decyzji o odmowie zgody na realizację przedsięwzięcia.. Badania hałasu oraz emisji zanieczyszczeń do powietrza, będą prowadzone w oparciu o zawarte tam ustalenia. W związku z czym analiza skutków ustaleń Planu może się opierać o wyniki monitoringu przeprowadzanego zgodnie z ustaleniami decyzji środowiskowej dla przedsięwzięcia.

#### **VI. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych.**

Przy sporządzaniu *Planu ogólnego* rozważano rozwiązania alternatywne. Należy mieć w tym miejscu na względzie, że przedmiotowy plan ogólny bazuje przede wszystkim na dokumencie będącym jego poprzednikiem tj. studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, obowiązujących miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego dla części obszaru gminy oraz na uwarunkowaniach zastanych i wnioskach mieszkańców w zakresie wprowadzenia do w/w dokumentów zmian.

Tym samym przyjęte rozwiązania urbanistyczno-architektoniczne uznane zostały za jedyne zasadne i uzgodnione w toku prac planistycznych przez właściwe, uprawnione do tego jednostki. Możliwe wyniki alternatywne zostały przeanalizowane na etapie sporządzania koncepcji planu. Zaproponowane w nim przeznaczenie terenu, w oparciu o projektowany układ komunikacyjny, stan istniejący wydaje się być najbardziej optymalnym – uwzględniający realne zapotrzebowanie i zamierzenia inwestycyjne związane z realizacją obiektów budowlanych o różnorodnej funkcji. Jednocześnie samo opracowywanie planu ogólnego, stanowi alternatywę dla wcześniej przyjętej formy zagospodarowania i usprawnienie w procesie inwestycyjnym istniejącego na terenie i jego sąsiedztwie zainwestowania.